

成果摘要

本調查目的係為推估政府及產業部門之污染防治支出，藉以瞭解環境與經濟間關係之資訊及整體污染防治支出規模，以供相關環保政策釐訂與編算綠色國民所得帳參考。調查對象為政府部門（包括各級政府及其所屬機關、部分公營事業單位（製造業與用水、電力及燃氣供應業除外之公營事業單位））與產業部門（包括公民營製造業、用水、電力及燃氣供應業機構）。資料期間為民國103年（103年1月1日至12月31日）。

我國污染防治支出統計主要參考經濟合作發展組織(OECD)的理論架構，將污染防治支出定義為：「防止、減少或消除生產與消費過程中所帶來的污染或公害所做活動之支出」，不包括工安、生態保育、自然資源管理等支出。以資本支出、經常支出（含委外處理費）之合計，扣除污染防治附帶收入，分別計算政府部門與產業部門污染防治支出。

政府部門中央機關採立意抽樣，依業務性質選取污染防治支出較大之機關，包括內政部、經濟部、交通部、教育部（含公立大專院校及其附設醫院）、退輔會、科技部、原能會、衛福部及環保署等部會及其所屬機關，地方機關之污染防治支出大多集中在各地方政府環保局，故採用其歲出決算公務統計資料計算各地方政府之污染防治支出；產業部門中公營製造業、公民營用水、電力及燃氣供應業採全查，民營製造業則採抽樣調查，調查方式以郵寄問卷及網路填報系統為主。計回收有效問卷4,487份，回收率78.7%，其中政府部門回收有效問卷284份，回收率100.0%；產業部門有4,203份，回收率77.6%，其中公營製造業及公民營用水、電力及燃氣供應業回收206份，回收率82.5%，民營製造業回收3,997份，回收率77.3%。資料分析及推估結果彙整如下：

壹、整體

一、103年整體污染防治支出1,541.3億元，較上(102)年增加95.7億元(+6.6%)，其中政府部門增加85.5萬元(+0.0%)，而產業部門增加95.6億元(+12.3%)

103年政府部門與產業部門污染防治支出合計1,541.3億元，較上年1,445.6億元增加95.7億元(+6.6%)；其中政府部門668.1億元，較上年增加85.5萬元(+0.0%)；產業部門873.2億元，較上年增加95.6億元(+12.3%)。

表1 整體污染防治支出—按部門別分

部門別	103年		102年		103年較102年增減	
	(億元)	結構比(%)	(億元)	結構比(%)	金額(億元)	百分比(%)
總計	1,541.3	100.0	1,445.6	100.0	95.7	6.6
政府部門	668.1	43.3	668.1	46.2	0.0	0.0
產業部門	873.2	56.7	777.6	53.8	95.6	12.3

說明：1.總計與細項若有誤差係四捨五入之結果，以下各表均同。

2.政府部門增加金額85.5萬元不及千萬元，且增加幅度小於0.1%，故以0.0表示增減。

按經費別觀察，103年資本支出435.6億元（占28.3%），較102年增加77.2億元（+21.5%），經常支出1,189.7億元（占77.2%），較102年增加27.1億元（+2.3%）。

表2 整體污染防治支出比較—按經費支出分

項 目	103 年		102 年 (億元)	103 年較 102 年 增減	
	(億元)	結構比 (%)		金額 (億元)	百分比 (%)
污染防治支出	1,541.3	100.0	1,445.6	95.7	6.6
(A=B+C-D=A1+A2)					
資本支出(B=B1+B2)	435.6	28.3	358.4	77.2	21.5
經常支出(C=C1+C2)	1,189.7	77.2	1,162.6	27.1	2.3
污染防治附帶收入(D=D1+D2)	84.0	5.5	75.3	8.7	11.6
政府部門(A1=B1+C1-D1)	668.1	43.3	668.1	0.0	0.0
資本支出(B1)	157.7	10.2	162.9	-5.2	-3.2
經常支出(C1)	540.8	35.1	531.6	9.2	1.7
污染防治附帶收入(D1)	30.3	2.0	26.4	3.9	14.8
產業部門(A2=B2+C2-D2)	873.2	56.7	777.6	95.6	12.3
資本支出(B2)	277.9	18.0	195.5	82.4	42.1
經常支出(C2)	649.0	42.1	631.0	18.0	2.9
污染防治附帶收入(D2)	53.7	3.5	48.9	4.8	9.8

說明：各部門污染防治支出計算方式詳第肆章及第五章。

二、103年整體污染防治支出用途以空氣污染防制501.2億元居首，占32.5%

就支出用途觀察，103年以空氣污染防制501.2億元（占32.5%）居首，廢棄物處理474.5億元(30.8%)次之，水污染防治399.4億元(25.9%)再次之。

表3 整體污染防治支出比較—按支出用途分

用途別	103 年		102 年 (億元)	103 年較 102 年增減	
	(億元)	結構比 (%)		金額 (億元)	百分比 (%)
總 計	1,541.3	100.0	1,445.6	95.7	6.6
空氣污染防制	501.2	32.5	426.8	74.4	17.4
水污染防治	399.4	25.9	352.9	46.5	13.2
廢棄物處理	474.5	30.8	464.0	10.5	2.3
噪音及振動防制	14.9	1.0	6.5	8.4	129.2
研究發展	10.3	0.7	9.5	0.8	8.4
其他	141.1	9.2	185.9	-44.8	-24.1

貳、政府部門

政府部門包括各級政府及其所屬機關、部分公營事業單位（製造業與用水、電力及燃氣供應業除外之公營事業單位），以設有單位預算之機關為統計對象。中央機關採立意抽樣，依業務性質選取污染防治支出較大之機關，包括內政部、經濟部、交通部、教育部（含公立大專院校及其附設醫院）、退輔會、科技部、原能會、衛福部及環保署等部會及其所屬機關，地方機關之污染防治支出大多集中在各地方政府環保局，故採用其歲出決算公務統計資料計算各縣市政府之污染防治支出。污染防治支出係資本支出（含內部資本支出、委辦費用及補助款）與經常支出（含內部經常支出、委辦費用及補助款）合計，並扣除污染防治附帶收入。

一、政府部門污染防治支出共668.1億元，以地方機關及所屬442.7億元較高，占66.3%

103年政府部門污染防治支出668.1億元，僅較102年增加85.5萬元(+0.0%)。按政府級別觀察，中央機關及所屬污染防治支出225.4億元（占政府部門33.7%），以內政部及所屬107.9億元(16.2%)居首，其次依序為行政院環保署56.2億元(8.4%)、經濟部及所屬25.4億元(3.8%)、科技部及所屬23.9億元(3.6%)；地方機關及所屬442.7億元（占政府部門66.3%），以新北市70.8億元(10.6%)居首，臺北市65.7億元(9.8%)次之，其次依序為桃園縣55.8億元(8.3%)、臺中市42.9億元(6.4%)、高雄市41.5億元(6.2%)。

表4 政府部門污染防治支出—按政府級別分

政府級別	103年 (億元)	結構比 (%)	102年 (億元)	103年較102年增減	
				金額 (億元)	百分比 (%)
總計	668.1	100.0	668.1	0.0	0.0
中央機關及所屬	225.4	33.7	223.5	1.9	0.9
內政部及所屬	107.9	16.2	104.2	3.7	3.6
行政院環保署	56.2	8.4	55.5	0.7	1.3
經濟部及所屬	25.4	3.8	23.3	2.1	9.0
科技部及所屬	23.9	3.6	25.7	-1.8	-7.0
地方機關及所屬	442.7	66.3	444.6	-1.9	-0.4
新北市	70.8	10.6	71.3	-0.5	-0.7
臺北市	65.7	9.8	69.3	-3.6	-5.2
桃園縣	55.8	8.3	48.5	7.3	15.1
臺中市	42.9	6.4	42.0	0.9	2.1
高雄市	41.5	6.2	44.7	-3.2	-7.2

說明：僅列出污染防治支出較大的單位。

二、政府部門污染防治支出用途以廢棄物處理355.1億元居首，占53.2%

按支出用途觀察，政府部門污染防治支出以廢棄物處理 355.1 億元（占政府部門 53.2%）居首，水污染防治 137.1 億元(20.5%)次之，其次依序為空氣污染防制 56.4 億元(8.4%)，噪音及振動防制 10.3 億元(1.5%)，研究發展 6.1 億元(0.9%)，另其他 103.1 億元(15.4%)。

表5 政府部門污染防治支出比較—按支出用途分

用途別	103 年		102 年 (億元)	103 年較 102 年增減	
	(億元)	結構比 (%)		金額 (億元)	百分比 (%)
總計	668.1	100.0	668.1	0.0	0.0
空氣污染防制	56.4	8.4	53.7	2.7	5.0
水污染防治	137.1	20.5	136.9	0.2	0.1
廢棄物處理	355.1	53.2	350.4	4.7	1.3
噪音及振動防制	10.3	1.5	4.1	6.2	151.2
研究發展	6.1	0.9	5.8	0.3	5.2
其他	103.1	15.4	117.2	-14.1	-12.0

參、產業部門

本調查之產業部門包括公營製造業及用水、電力及燃氣供應業，公營製造業調查對象以場所（廠）為單位，用水、電力及燃氣供應業則以企業為單位。

一、產業部門污染防治支出共873.2億元，其中以經常支出649.0億元居多，占74.3%

103 年產業部門污染防治支出 873.2 億元，較 102 年 777.6 億元增加 95.6 億元(+12.3%)，其中資本支出 277.9 億元，增加 82.4 億元(+42.1%)，經常支出 649.0 億元，增加 18.0 億元(+2.9%)，而從事污染防治附帶之收入 53.7 億元（污染防治支出之減項），增加 4.8 億元(+9.8%)。

表6 產業部門污染防治支出比較—按支出科目分

科目別	103 年		102 年 (億元)	103 年較 102 年增減	
	(億元)	結構比 (%)		金額 (億元)	百分比 (%)
污染防治支出(A=B+C-D)	873.2	100.0	777.6	95.6	12.3
資本支出(B)	277.9	31.8	195.5	82.4	42.1
新購設備支出	277.3	31.8	194.7	82.6	42.4
新購土地支出	0.6	0.1	0.8	-0.2	-25.0
經常支出(C)	649.0	74.3	631.0	18.0	2.9
租金	4.5	0.5	6.8	-2.3	-33.8
操作維護費	496.5	56.9	493.5	3.0	0.6
研究發展	4.1	0.5	3.7	0.4	10.8
委託民間處理費用	143.8	16.5	126.9	16.9	13.3
污染防治附帶收入(D)	53.7	6.1	48.9	4.8	9.8

二、產業部門污染防治支出用途以空氣污染防制支出444.8億元居首，占50.9%

產業部門污染防治支出以空氣污染防制 444.8 億元(占產業部門 50.9%)居首，其次依序為水污染防治 262.2 億元(30.0%)、廢棄物處理 119.4 億元(13.7%)、土壤及地下水污染防治 5.9 億元(0.7%)、噪音及振動防制 4.7 億元(0.5%)、研究發展 4.1 億元(0.5%)，另其他 32.0 億元(3.7%)。

表7 產業部門污染防治支出比較—按支出用途分

用途別	103年		102年 (億元)	103年較102年增減	
	(億元)	結構比 (%)		金額 (億元)	百分比 (%)
總計	873.2	100.0	777.6	95.6	12.3
空氣污染防制	444.8	50.9	373.1	71.7	19.2
水污染防治	262.2	30.0	216.1	46.1	21.3
廢棄物處理	119.4	13.7	113.6	5.8	5.1
一般事業廢棄物	94.7	10.8	88.2	6.5	7.4
有害事業廢棄物	24.7	2.8	25.3	-0.6	-2.4
噪音及振動防制	4.7	0.5	2.4	2.3	95.8
土壤及地下水污染防治	5.9	0.7	6.5	-0.6	-9.2
研究發展	4.1	0.5	3.7	0.4	10.8
其他	32.0	3.7	62.3	-30.3	-48.6

三、產業部門各行業污染防治支出以電子零組件製造業304.5億元居首，占34.9%

依行業別觀察，以電子零組件製造業污染防治支出 304.5 億元(占產業部門 34.9%)居首，其次依序為化學材料製造業 177.9 億元(20.4%)、基本金屬製造業 114.1 億元(13.1%)及石油及煤製品製造業 54.1 億元(6.2%)等。

表8 產業部門污染防治支出—按行業別分

行業別	污染防治支出 (億元)	百分比 (%)
總計	873.2	100.0
電子零組件製造業	304.5	34.9
化學材料製造業	177.9	20.4
基本金屬製造業	114.1	13.1
石油及煤製品製造業	54.1	6.2
電力供應業	45.5	5.2
紙漿、紙及紙製品製造業	28.5	3.3
紡織業	27.6	3.2
塑膠製品製造業	20.5	2.3
金屬製品製造業	20.1	2.3
食品製造業	13.2	1.5
化學製品製造業	12.9	1.5
其他	54.3	6.2

說明：公民營製造業及用水、電力及燃氣供應業僅列出污染防治支出金額較高 11 項行業別，其他 18 項行業別則全歸到其他中。