

成果摘要

本調查目的係為推估政府及產業部門之環保支出，藉以瞭解環境與經濟間關係的資訊及我國環保支出規模，以供相關環保政策釐訂與編算綠色國民所得帳參考。調查政府部門(包括各級政府及其所屬機關、製造業與用水、電力及燃氣供應業除外之公營事業機構、公立大專院校)與產業部門(包括公民營製造業、用水、電力及燃氣供應業機構)。資料期間民國96年(96年1月1日至12月31日)。

本次調查環保支出沿用92年「防止、減少或消除生產與消費過程中所帶來的污染或公害所做活動之支出」定義，不包括工安、生態保育、自然資源管理等支出。以資本支出、經常支出(含委外處理費)之合計，扣除污染防治收入，分別計算政府部門與產業部門環保支出。

政府部門採立意調查內政部、經濟部、交通部、教育部(含公立大專院校)、退輔會、國科會、原能會、環保署等環保支出較多的部會及其所屬機關，另直接引用試辦醫療保健服務業調查中公立醫療院所(衛生署及各縣市政府所屬醫療院所及公立大專院校附設醫院)調查資料，及採用各縣市(政府)環境保護局之歲出決算公務統計資料；產業部門中公營製造業、公民營用水、電力及燃氣供應業採全查，民營製造業則採抽樣調查，調查方式以郵寄問卷為主，電話催收及電話訪問為輔。計回收有效問卷共4,280份，回收率70.7%，其中政府部門回收有效問卷248份，回收率98.0%；產業部門有4,032份，回收率69.5%，其中公營製造業、用水、電力及燃氣供應業回收234份，回收率75.2%，民營製造業回收3,798份，回收率69.2%。推估母體資料分析彙整如下：

壹、總述

一、96年環保支出1,159.4億元，較上(95)年減少4.9億元(-0.4%)，其中政府部門增39.6億元(6.8%)，產業部門減少44.6億元(-7.7%)

96年政府部門與產業部門環保支出合計1,159.4億元，較上年1,164.3億元減少4.9億元(-0.4%)；其中政府部門625.3億元，較上年增加39.6億元(+6.8%)，產業部門534.0億元，較上年減少44.6億元(-7.7%)，主要係因空氣及水污染防治新購設備支出減少所致。(見表1)

表1 環保支出-按年及部門別分

年 別	部 門 別	總 計 (億元)	政府部門		產業部門	
			金額 (億元)	百分比 (%)	金額 (億元)	百分比 (%)
93 年		1,115.1	572.9	51.4	542.2	48.6
94 年		1,234.9	629.8	51.0	605.1	49.0
95 年		1,164.3	585.7	50.3	578.6	49.7
96 年		1,159.4	625.3	53.9	534.0	46.1
96 年較 95 年增減	金額(億元)	-4.9	39.6	-	-44.6	-
	%或百分點	-0.4	6.8	3.6	-7.7	-3.6

註：總計與細項若有誤差係四捨五入之結果，以下各表均同。

按經資別觀察，96年資本支出333.6億元(占資本支出與經常支出合計的26.7%)，較95年減少55.9億元(減少14.4%)，經常支出916.7億元(占73.3%)，較95年增加24.2億元(增加2.7%)。(見表2)

表2 歷年環保支出比較-按經資支出分

經資別	93年 (億元)	94年 (億元)	95年 (億元)	96年 (億元)	結構比 (%)	96年較95年增減	
						金額 (億元)	百分比 (%)
環保支出(A=B+C-D)	1115.1	1234.9	1164.3	1159.4	100.0	-4.9	-0.4
資本支出(B=B1+B2)	341.2	359.5	389.5	333.6	28.8	-55.9	-14.4
經常支出(C=C1+C2)	830.6	944.0	892.5	916.7	79.1	24.2	2.7
污染防治收入(D=D1+D2)	56.8	68.6	117.7	90.9	7.8	-26.8	-22.8
政府部門(A1=B1+C1-D1)	572.9	629.8	585.7	625.3	53.9	39.6	6.8
資本支出(B1)	174.1	192.4	178.6	178.2	28.5	-0.4	-0.2
經常支出(C1)	424.9	469.0	443.8	462.2	73.9	18.4	4.1
污染防治收入(D1)	26.1	31.6	36.7	15.0	2.4	-21.7	-59.1
產業部門(A2=B2+C2-D2)	542.1	605.1	578.6	534.0	46.1	-44.6	-7.8
資本支出(B2)	167.1	167.1	210.9	155.4	29.1	-55.5	-26.3
經常支出(C2)	405.7	475.0	448.7	454.5	85.1	5.8	1.3
污染防治收入(D2)	30.7	37.0	81.0	75.9	14.2	-5.1	-6.3

說明：1.96年政府部門採立意調查，其經常支出=內部經常支出(含委辦費用)+非環保機關對下級機關補助款及其他機關配合款+對民間部門捐助款-非環保機關接受上級機關補助款及其他機關配合款；96年以前採全查，經常支出=內部經常支出(含委辦費用)+對民間部門捐助款。

2.產業部門經常支出(含委託民間處理費用)。

二、環保支出以廢棄物處理388.7億元(占33.5%)最多

就支出用途來看，以廢棄物處理支出388.7億元(占33.5%)居冠，水污染防治340.7億元(29.4%)次之，空氣污染防制283.2億元(24.4%)第三。(見表3)

表3 歷年環保支出比較-按支出用途分

項目	93年 (億元)	94年 (億元)	95年 (億元)	96年 (億元)	結構比 (%)	96年較95年增減	
						金額 (億元)	百分比 (%)
總計	1,115.1	1,234.9	1164.3	1,159.4	100.0	-4.9	-0.4
空氣污染防制	235.2	268.8	311.4	283.2	24.4	-28.2	-9.1
水污染防治	278.7	351.6	355.7	340.7	29.4	-15.0	-4.2
廢棄物處理	457.3	481.7	371	388.7	33.5	17.7	4.8
噪音及振動防制	21.0	17.7	14	9.2	0.8	-4.8	-34.3
研究發展	37.8	30.8	16.7	20.2	1.7	3.5	21.0
其他	85.1	84.5	95.5	117.3	10.1	21.8	22.8

貳、政府部門

政府部門包括各級政府及其所屬機關、製造業與用水、電力及燃氣供應業除外之公營事業機構、公立大專院校，以設有單位預算之機關為統計對象。96年(資料時間，以下同)採立意調查內政部、經濟部、交通部、教育部(含公立大專院校)、退輔會、國科會、原能會、環保署等環保支出較多的部會及其所屬機關(另直接引用試辦醫療保健服務業調查中公立醫療院所(衛生署及各縣市政府所屬醫療院所及公立大專院校附設醫院)調查資料，及採用各縣市(政府)環境保護局之歲出決算公務統計資料)。環保支出係資本支出(含內部資本支出、對下級機關資本補助，扣除接受上級機關資本補助)與經常支出(含內部經常支出、委辦費用、非環保機關對下級補助款及其他機關配合款、民間部門捐款，並扣除非環保機關接受上級補助款及其他機關配合款)合計，並扣除污染防治收入。

一、環保支出625億元，以地方機關及所屬占65%較高

96年政府部門環保支出625.3億元，較95年增加39.6億元(增6.8%)。按政府級別觀察，中央機關及所屬環保支出218.3億元(占政府部門34.9%)，以內政部及所屬的環保支出(17.0%)較大，其次為行政院環保署(6.9%)；地方環保機關407.0億元(占政府部門65.1%)，以台北縣(11.6%)及台北市(10.6%)的環保支出較多，其次是桃園縣、高雄市，均逾30億元。

表4 歷年政府部門環保支出-按政府級別分

用途別	93年 (億元)	94年 (億元)	95年 (億元)	96年 (億元)	96年較95年增減		
					結構比 (%)	金額 (億元)	百分比 (%)
總計	572.9	629.8	585.7	625.3	100.0	39.6	6.8
中央機關及所屬	91.6	184.5	165.3	218.3	34.9	53.0	32.1
內政部及所屬	0.1	75.6	68.2	106.5	17.0	38.2	56.0
行政院環保署	43.1	45.9	47.8	43.2	6.9	-4.6	-9.6
經濟部及所屬	13.8	23.5	24.0	26.3	4.2	2.4	9.8
地方機關及所屬	481.2	445.2	420.3	407.0	65.1	-13.3	-3.2
台北縣	127.1	96.2	85.6	72.3	11.6	-13.3	-15.6
台北市	58.3	67.8	72.3	66.1	10.6	-6.3	-8.7
桃園縣	41.6	36.2	34.1	33.4	5.3	-0.7	-2.1
高雄市	46.3	54.2	51.5	30.2	4.8	-21.3	-41.3

註：僅列出環保支出較大的單位。

近4年的政府部門環保支出介於570億元至630億元間，呈波動狀，94年與96年均逾625億元較高，93年與95年則均低於590億元。

二、環保支以廢棄物處理331億元最多

按支出用途來看，政府部門環保支出以廢棄物處理 331.2 億元(占政府部門 53.0%)排名第一，水污染防治 138.5 億元(22.1%)排名第二，第三為其他 105.5 億元(16.9%)，餘依序為空氣污染防制 36.6 億元(5.9%)，研究發展 8.7 億元(1.4%)，噪音及振動污染防制 5.0 億元(0.8%)。

表5 歷年政府部門環保支出比較-按支出用途分

項目	93年 (億元)	94年 (億元)	95年 (億元)	96年 (億元)	96年較95年增減		
					結構比 (%)	金額 (億元)	百分比 (%)
總計	572.9	629.8	585.7	625.3	100.0	39.6	6.8
空氣污染防制	39.2	42.8	34.3	36.6	5.9	2.3	6.7
水污染防治	117.8	151.6	138.3	138.5	22.1	0.2	0.1
廢棄物處理	318.6	339.2	315.9	331.2	53.0	15.3	4.8
噪音及振動防制	15.6	13.7	11.7	5.0	0.8	-6.7	-57.3
研究發展	5.2	8.1	7.5	8.7	1.4	1.2	16.0
其他	76.5	74.5	78.0	105.5	16.9	27.5	35.3

註：96年地方政府及所屬採環保局公務統計資料，因檢測、監測及資訊未按用途區分，全部歸入「其他」，致「其他」項高於以前各年。

參、產業部門

本調查之產業部門包括公民營製造業及用水、電力及燃氣供應業，調查對象以場所(廠)單位。

一、環保支出534億元，其中455億元為經常支出

96年產業部門環保支出534.0億元，較95年減少44.6億元(-7.7%)，其中資本支出155.4億元，減少55.5億元(-26.3%)，經常支出454.5億元，增5.9億元(1.3%)，而從事污染防治附帶之污染防治收入75.9億元(支出之減項)，減少5.1億元(-6.2%)。

表6 歷年產業部門環保支出比較-按經費支出及科目分

支出科目別	年別	93年 (億元)	94年 (億元)	95年 (億元)	96年 (億元)	96年較95年增減		
						結構比 (%)	金額 (億元)	百分比 (%)
環保支出(A=B+C-D)		542.2	605.1	578.6	534.0	100.0	-44.6	-7.7
資本支出(B)		167.1	167.1	210.9	155.4	29.1	-55.5	-26.3
新購設備支出		158.0	164.9	207.7	151.2	28.3	-56.4	-27.2
新購土地支出		9.2	2.1	3.2	4.2	0.8	0.9	29.0
經常支出(C)		405.7	475.0	448.7	454.5	85.1	5.9	1.3
租金		18.2	5.2	7.5	5.1	0.9	-2.4	-32.5
操作維護費		266.4	330.9	323.3	315.7	59.1	-7.6	-2.3
研究發展		32.6	22.7	9.2	11.5	2.2	2.4	26.2
委託民間處理費用		88.5	116.2	108.8	122.2	22.9	13.5	12.4
污染防治收入(D)		30.7	37.0	81.0	75.9	14.2	-5.1	-6.2

二、環保支出以空氣污染防制支出247億元最多

產業部門環保支出以空氣污染防制246.7億元(占產業部門46.2%)最多，水污染防治202.3億元(37.9%)次之，餘依序為廢棄物處理57.5億元(10.8%)、噪音及振動防制4.2億元(0.8%)、土壤及地下水污染防治4.0億元(0.7%)。

表7 歷年產業部門環保支出比較-按支出用途分

支出用途別	年別				96年較95年增減		
	93年 (億元)	94年 (億元)	95年 (億元)	96年 (億元)	結構比 (%)	金額 (億元)	百分比 (%)
總計	542.2	605.1	578.6	534.0	100.0	-44.6	-7.7
空氣污染防制	196.0	226.0	277.1	246.7	46.2	-30.4	-11.0
水污染防治	160.9	200.0	217.4	202.3	37.9	-15.2	-7.0
廢棄物處理	138.7	142.5	55.1	57.5	10.8	2.4	4.4
一般事業廢棄物	104.9	119.7	31.4	49.8	9.3	18.4	58.5
有害事業廢棄物	33.8	22.8	23.7	7.8	1.5	-16.0	-67.3
噪音及振動防制	5.4	4.0	2.3	4.2	0.8	1.9	84.4
土壤及地下水污染防治	2.5	6.4	14.3	4.0	0.7	-10.4	-72.4
研究發展	32.6	22.7	9.2	11.5	2.2	2.4	26.2
其他	6.1	3.6	3.2	7.8	1.5	4.6	144.6

三、電子零組件製造業環保支出123億元(占產業部門23.1%)最高

依行業別來看，電子零組件製造業環保支出123.4億元(占產業部門23.1%)最多，其次依序為基本金屬製造業108.5億元(20.3%)、化學材料製造業104.1億元(19.5%)、紡織業42.4億元(7.9%)。

表8 96年產業部門環保支出 - 按行業別分

行業別	環保支出 (千元)	百分比 (%)
總計	53,401,379	100.0
電子零組件製造業	12,341,079	23.1
基本金屬製造業	10,850,206	20.3
化學材料製造業	10,409,743	19.5
紡織業	4,237,973	7.9
化學製品製造業	2,384,383	4.5
紙漿、紙及紙製品製造業	2,088,576	3.9
電力供應業	1,955,745	3.7
石油及煤製品製造業	1,896,580	3.6
非金屬礦物製品製造業	1,518,604	2.8
食品製造業	1,502,956	2.8
用水供應業	1,002,733	1.9
其他	4,215,534	7.9

註：公民營製造業及用水、電力及燃氣供應業僅列出環保支出金額較高行業別，其他業別則全歸到其他中。